

Договор о торговле оружием

Двенадцатая Конференция государств-участников

Женева, 24–28 августа 2026 года

ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ ЦЕЛЕВОГО ФОНДА ДОБРОВОЛЬНЫХ ВЗНOSОВ (ЦФДВ) ДТО ЗА ПЕРИОД С АВГУСТА 2025 ГОДА ПО АВГУСТ 2026 ГОДА

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представлен Секретариатом ДТО в качестве администратора Целевого фонда добровольных взносов (ЦФДВ) во исполнение своих обязательств по отчетности перед Конференцией государств-участников, предусмотренных кругом полномочий ЦФДВ и Административными правилами ЦФДВ.

2. Доклад включает в себя четыре раздела:

- a. Справочная информация
- b. Статус деятельности ЦФДВ
- c. Актуальная информация о выполнении решений КГУ11
- d. Рекомендации

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Целевой фонд добровольных взносов (ЦФДВ) — это гибкий многосторонний фонд, оказывающий помощь государствам в выполнении предусмотренных Договором обязательств путем аккумулирования и выделения средств. ЦФДВ был учрежден второй Конференцией государств-участников (КГУ2) в соответствии со статьей 16(3) Договора и действует согласно своему кругу полномочий (ATT/VTF18/2018/SEC/251/ToR.Cons.Dr.v1.Rev1) с поправками, согласованными четвертой Конференцией государств-участников (КГУ4).

4. В соответствии со статьей 6 круга полномочий ЦФДВ десятая Конференция государств-участников назначила членами Отборочного комитета ЦФДВ *Великобританию*¹, *Германию*, *Доминиканскую Республику*, *Канаду*, *Кот-д'Ивуар*, *Латвию*, *Республику Корея*, *Финляндию*, *Швейцарию* и *Японию* на двухлетний срок — с момента окончания десятой Конференции государств-участников и до начала двенадцатой Конференции государств-участников (с правом избрания на второй срок).

5. В октябре 2024 года посол Германии Томас Гёбель путем процедуры молчания был избран председателем Отборочного комитета ЦФДВ на двухлетний срок до завершения

¹ В апреле 2025 года Великобритания вышла из состава Отборочного комитета ЦФДВ.

КГУ12. В октябре 2025 года членом Отборочного комитета ЦФДВ путем процедуры молчания была назначена Франция.

6. В соответствии со статьей 5 круга полномочий ЦФДВ Секретариат ДТО отвечает за администрирование ЦФДВ взносов при поддержке Отборочного комитета ЦФДВ. Административные правила ЦФДВ, основанные на круге полномочий ЦФДВ, описывают различные, но дополняющие друг друга обязанности Секретариата ДТО и Отборочного комитета ЦФДВ в деятельности ЦФДВ.

II. СТАТУС ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦФДВ

ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЦФДВ

7. С момента первого запроса финансовых взносов в 2016 году ЦФДВ собрал 13,7 млн долларов США в виде добровольных финансовых взносов от 30 государств. Эта сумма также включает в себя целевые взносы Великобритании, Германии, Новой Зеландии и Республики Корея на информационно-разъяснительные мероприятия ЦФДВ. Подробный перечень полученных финансовых взносов приведен в приложении А.

8. Полученные финансовые взносы обеспечили прочную основу для десяти проектных циклов ЦФДВ в период с 2017 по 2026 год. Из общего объема полученных финансовых взносов 9,38 млн долларов США было израсходовано, 2,02 млн долларов США выделено на покрытие обязательств ЦФДВ, включая текущие проекты, и 2,3 млн долларов США на данном этапе остаются не зарезервированными (свободными).

СТАТУС ПРОЕКТОВ ЦФДВ

9. С момента учреждения ЦФДВ решением КГУ2 в 2016 году было проведено десять конкурсов проектных заявок — с первого (2017 год) по десятый цикл ЦФДВ (2026 год). Последний конкурс был объявлен 25 сентября 2025 года. Государствам-участникам предлагалось подать заявки в Фонд в период с 25 сентября 2025 года по 23 января 2026 года.

Получившие финансирование проекты в циклах с 2017 по 2022 год

10. ЦФДВ профинансировал 15 проектов в цикле ЦФДВ 2017 года, девять — в цикле 2018 года, 19 — в цикле 2019 года, девять — в цикле 2020 года, 11 — в цикле 2021 года и четыре — в цикле 2022 года. Обзор и итоговые отчеты по завершенным проектам за все проектные циклы опубликованы на странице ЦФДВ на веб-сайте ДТО².

Утвержденные проекты в циклах с 2023 по 2025 год

11. В каждом из циклов ЦФДВ в период с 2023 по 2025 год Отборочным комитетом утверждалось множество проектов, однако число фактически реализованных проектов варьируется ввиду отзыва заявок или незавершенных переговоров по соглашениям: в 2023 году было утверждено 14 и реализовано 13 проектов, в 2024 году — утверждено 18 и реализовано 14 проектов, тогда как в 2025 году все 11 утвержденных проектов были успешно реализованы после заключения соглашений о предоставлении грантов с Секретариатом ДТО. Это в целом свидетельствует о стабильно высоких показателях

² <https://www.thearmstradetreaty.org/vtf-projects>

реализации, при том что в более ранних циклах наблюдалось незначительное их снижение, тогда как в последнем цикле все проекты были реализованы в полном объеме.

Цикл ЦФДВ 2026 года

12. К моменту завершения десятого проектного цикла ЦФДВ 14 января 2022 года Секретариат ДТО получил 34 заявки от 24 государств. Согласно своему мандату, Секретариат ДТО провел предварительный отбор полученных проектных заявок и, в соответствии со сложившейся практикой, предоставил заявителям возможность устранить в них ряд административных ошибок.

13. 8 июня 2026 года Отборочный комитет ЦФДВ провел заседание с целью рассмотрения отобранных проектных заявок, применяя критерии, изложенные в Круге полномочий ЦФДВ, с целью оценки содержания и качества каждой из них. Комитет предварительно утвердил финансирование 13 проектов из средств ЦФДВ, указав на необходимость дополнительного уточнения отдельных аспектов и согласования условий соглашений о предоставлении грантов.

14. 13 предварительно утвержденных проектов представлены 13 государствами. Обзор утвержденных проектов на проектный цикл ЦФДВ 2026 года можно скачать на [этой странице](#). Секретариат ДТО направил всем заявителям информацию о решениях Отборочного комитета ЦФДВ, уведомив их о результатах рассмотрения заявок, представленных ими в Фонд, и в настоящее время ведет переговоры с отобранными заявителями касательно условий соглашений о предоставлении грантов. Ожидается, что проектные мероприятия в рамках проектов ЦФДВ 2026 года начнутся в октябре 2026 года.

Цикл ЦФДВ 2027 года

15. Сроки одиннадцатого проектного цикла ЦФДВ (2027 год) будут обсуждаться с новыми членами Отборочного комитета ЦФДВ. Все заинтересованные стороны будут проинформированы в установленном порядке.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТБОРОЧНОГО КОМИТЕТА ЦФДВ В ПЕРИОД МЕЖДУ КГУ12 И КГУ12

16. В соответствии с предыдущей практикой Отборочный комитет ЦФДВ согласовал документ «Задачи ЦФДВ и сроки их выполнения на 2025–2026 годы», который будет направлять его деятельность в цикле КГУ12 с точки зрения ожидаемых итоговых материалов и сроков их подготовки (см. приложение В).

17. Председатель ЦФДВ созвал два внеочередных заседания Отборочного комитета в ноябре 2025 года и январе 2026 года, с тем чтобы рассмотреть поправки к кругу полномочий и Административным правилам ЦФДВ с целью обеспечения их соответствия реальной операционной практике Фонда. Председатель представил пересмотренные документы на неофициальном подготовительном заседании ДТО в мае с целью их последующего одобрения на КГУ12. По просьбе координаторов ДТО по гендерным вопросам в ходе неофициального подготовительного заседания в мае было представлено предложение о том, чтобы призвать заявителей оценивать, в соответствующих случаях, потенциальную роль проектов ЦФДВ в содействии инклюзивному осуществлению Договора, в том числе в разрезе гендерной проблематики и соответствующих положений, таких как статья 7(4). Впоследствии это предложение было обсуждено на заседании Отборочного комитета ЦФДВ в июне 2026 года.

III. АКТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ РЕШЕНИЙ КГУ11

18. На пленарном заседании Конференции государств-участников, состоявшейся 25–29 августа 2025 года, Конференция приняла следующие решения:

- a. Положительно принять доклад о результатах работы ЦФДВ за период с августа 2024 года по август 2025 года.
- b. Одобрить планы ЦФДВ по проведению дальнейших информационно-разъяснительных мероприятий в период до КГУ12.
- c. Принять к сведению отчет ЦФДВ об оценке проектов, реализованных в период пандемии COVID-19.
- d. Приветствовать тот факт, что ЦФДВ представит КГУ12 доклад о результатах последних десяти циклов ЦФДВ.

19. Описание хода выполнения вышеуказанных решений приведено ниже.

Проведение информационно-разъяснительных мероприятий ЦФДВ

20. В соответствии с агитационной стратегией ЦФДВ за отчетный период был проведен ряд мероприятий. В рамках мероприятий, реализуемых в рамках проекта по поддержке осуществления ДТО, Секретариат ДТО представил информацию о ЦФДВ на региональном семинаре в Замбии (в октябре 2025 года) и на другом семинаре в Женеве (в ноябре 2025 года). В ноябре Секретариат ДТО также провел три онлайн-семинара, посвященных процедуре подачи заявки в ЦФДВ, на английском, французском и испанском языках, предназначенных для участников из разных часовых поясов и говорящих на разных языках.

21. В феврале 2026 года Секретариат ДТО рассказал о ЦФДВ в ходе встречи в формате круглого стола, посвященной вопросам универсализации ДТО, которая прошла в представительстве ЕС, а также на брифинге по разоружению в Тихоокеанском регионе, организованном Австралийской миссией в Женеве. В марте Секретариат ДТО накануне заседаний рабочих групп ДТО провел онлайн-брифинг для спонсируемых ДТО делегатов, в который вошла специальная сессия, посвященная возможностям получения поддержки из средств ЦФДВ, а также принял участие в заседании группы экспертов по ДТО под эгидой неправительственной структуры Saferworld, которое прошло в Женеве. В период проведения заседаний рабочих групп ДТО председатель ЦФДВ и Секретариат ДТО организовали параллельное мероприятие с участием двух государств — бенефициаров ЦФДВ (Сьерра-Леоне и Танзании), которые поделились своим опытом и выводами, полученными в ходе реализации проектов, финансируемых ЦФДВ. Председатель ЦФДВ и Секретариат ДТО также представили Фонд в ходе виртуального мероприятия, организованного Женевским центром по вопросам политики в области безопасности (GCSP), в котором приняли участие представители различных государств и организаций. В апреле Секретариат ДТО предоставил информацию о ЦФДВ в ходе онлайн-встречи рабочей группы MERCOSUR по огнестрельному оружию и боеприпасам. В мае Секретариат ДТО принял участие в консультативной встрече, организованной в виртуальном формате Межамериканской конвенцией о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, в ходе которой проинформировал участников о возможностях ЦФДВ по оказанию помощи в осуществлении ДТО. Аналогичная информация была представлена в ходе первой региональной встречи экспертов по обмену информацией о предотвращении незаконного перенаправления вооружений, состоявшейся в Бразилиа (Бразилия) в июне 2026 года.

Оценка проектов ЦФДВ

22. В круге полномочий ЦФДВ (пункт 13) предусматривается, что Секретариат ДТО будет рассматривать отчеты о реализации проектов ЦФДВ, подготовленные бенефициарами. В связи с этим Секретариат ДТО подготовил четвертый отчет об оценке с обзором функционирования ЦФДВ за прошедшее десятилетие (см. приложение С).

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

23. Опираясь на опыт, приобретенный в ходе проектных циклов ЦФДВ в период с 2017 по 2026 год, на рассмотрение и утверждение двенадцатой Конференции государств-участников выносятся следующие рекомендации:

- a. Принять к сведению доклад о результатах работы ЦФДВ за период с августа 2025 года по август 2026 года.
- b. Одобрить круг полномочий и Административные правила ЦФДВ в новой редакции.
- c. Одобрить планы ЦФДВ по проведению дальнейших информационно-разъяснительных мероприятий в период до КГУ13.
- d. Принять к сведению отчет ЦФДВ об оценке с обзором его функционирования за прошедшее десятилетие.
- e. Призвать заявителей в уместных случаях оценивать потенциальную роль проектов в содействии инклюзивному осуществлению Договора, в том числе путем учета гендерной проблематики, как это предусмотрено соответствующими положениями статьи 7(4).

ПРИЛОЖЕНИЕ А. ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЦФДВ
(по состоянию на 14 июля 2026 года)

Status of Financial Contributions to the VTF

Contributions to VTF Projects			
1	Argentina	USD	10'000.00
2	Australia	USD	601'854.11
3	Austria	USD	4'470.17
4	Bulgaria	USD	2'039.77
5	Canada	USD	54'459.40
6	Costa Rica	USD	10'044.79
7	Côte d'Ivoire	USD	7'342.22
8	Cyprus	USD	33'279.30
9	Czech Republic	USD	112'482.72
10	Finland	USD	2'968'420.38
11	Government of Flanders, Belgium	USD	110'867.78
12	France	USD	347'190.09
13	Germany	USD	2'409'460.15
14	Ireland	USD	160'371.30
15	Japan	USD	3'000'000.00
16	Madagascar	USD	10'224.00
17	Mexico	USD	90'000.00
18	Montenegro	USD	1'616.78
19	Netherlands	USD	452'889.00
20	New Zealand	USD	185'559.50
21	Norway	USD	576'359.48
22	Philippines	USD	15'000.00
23	Poland	USD	10'000.00
24	Portugal	USD	35'845.72
25	Republic of Korea	USD	360'000.00
26	Slovenia	USD	43'017.12
27	Spain	USD	330'415.46
28	Sweden	USD	563'955.87
29	Switzerland	USD	716'651.26
30	United Kingdom	USD	389'180.00
Total for VTF projects		USD	13'612'996.37
Contributions to VTF Outreach Programme			
1	Germany	USD	68'069.21
2	New Zealand	USD	29'781.00
3	Republic of Korea	USD	30'000.00
4	United Kingdom	USD	31'747.44
Total for VTF Outreach Programme		USD	159'597.65
TOTAL CONTRIBUTIONS TO VTF RECEIVED		USD	13'772'594.02

ПРИЛОЖЕНИЕ В. ЗАДАЧИ ЦФДВ И СРОКИ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ НА 2025–2026 ГОДЫ**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ГРАФИК РАБОТЫ ЦФДВ: 2025/2026 гг.**

В данном предварительном графике отражены ключевые ожидаемые этапы работы ЦФДВ на период между КГУ11 и КГУ12.

	ЗАДАЧА	СРОК ВЫПОЛНЕНИЯ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ
1.	Конкурс проектных заявок	С 25 сентября 2025 г. по 23 января 2026 г.	Секретариат ДТО
2.	Запрос финансовых взносов	22 октября 2025 г.	Секретариат ДТО
3.	Заседание Отборочного комитета, посвященное пересмотру круга полномочий и Административных правил ЦФДВ	26 ноября 2025 г.	Отборочный комитет Секретариат ДТО
4.	Окончательный срок подачи проектных заявок	23 января 2026 г.	Секретариат ДТО
5.	Предварительный отбор проектных заявок и составление окончательного списка	С 23 января по 17 апреля 2026 г.	Секретариат ДТО
6.	Заседание Отборочного комитета, посвященное пересмотру круга полномочий и Административных правил ЦФДВ	26 января 2026 г.	Отборочный комитет Секретариат ДТО
7.	Параллельное мероприятие ЦФДВ	Март 2026 г. (одновременно с заседаниями РГ ДТО)	Секретариат ДТО Председатель ЦФДВ
8.	Представление окончательного списка проектных заявок Отборочному комитету	4 мая 2026 г.	Секретариат ДТО
9.	Заседание Отборочного комитета для рассмотрения и принятия решения по поданным проектным заявкам	8 или 9 июня 2026 г.	Отборочный комитет Секретариат ДТО
10	Уведомление заявителей об окончательном решении Отборочного комитета	26 июня 2026 г.	Секретариат ДТО

11	Запрос о предоставлении пояснений к утвержденным проектным заявкам (отдельным заявителям направляются запросы об уточнении определенных аспектов поданных проектных заявок по усмотрению Отборочного комитета)	С 14 июля по 30 октября 2026 г.	Секретариат ДТО Грантополучатели
12	Заключение соглашений о предоставлении грантов между ЦФДВ и выбранными грантополучателями; передача грантов (первое перечисление средств)	С 30 июля по 30 ноября 2026 г.	Секретариат ДТО Грантополучатели
13	Согласование доклада ЦФДВ для КГУ12	17 июля 2026 г.	Секретариат ДТО
14	Презентация доклада ЦФДВ для КГУ12	27 августа 2026 г. (<i>подлежит уточнению</i>)	Секретариат ДТО Председатель ЦФДВ

ПРИЛОЖЕНИЕ С.



24 июля 2026 года
Подготовлено Секретариатом ДТО

**Обзор функционирования Целевого фонда добровольных взносов (ЦФДВ) ДТО
за прошедшее десятилетие**

1. Справочная информация и цель

Целевой фонд добровольных взносов (ЦФДВ) ДТО, созданный в соответствии со статьей 16(3), с 2017 года оказывает адресную помощь государствам, заинтересованным в осуществлении Договора. За почти десятилетие ЦФДВ стал основным многосторонним механизмом финансирования в рамках Договора, посредством которого государствам предоставляется помощь в разработке законодательства, создании институтов и развитии операционного потенциала.

Настоящий отчет призван дать оценку эффективности деятельности ЦФДВ в циклах финансирования с 2017 по 2025 год³ и составлен на основе соглашений о предоставлении грантов, проектной документации, переписки и итоговых отчетов ЦФДВ. В нем предлагается оценка общей эффективности деятельности Фонда по пяти критериям оценки проектов, изложенным в пункте 77 Административных правил ЦФДВ, таким как актуальность, эффективность, эффективность, результативность, воздействие и устойчивость, а также описываются основные операционные трудности и предлагаются стратегические приоритеты на следующее десятилетие.

2. Обзор портфеля ЦФДВ (2017–2025 гг.)

В этом разделе предлагается описание охвата, распределения и характеристик портфеля ЦФДВ, включая объемы и виды финансируемых мероприятий, географическое распределение и роль партнеров по реализации, целью чего является предоставление фактологического контекста для оценки эффективности. Это описание следует читать вместе с выводами по итогам оценки, представленными в разделе 3.

К началу цикла 2025 года Отборочный комитет ЦФДВ утвердил 119 проектов. Из них 87 завершены, 15 находятся в процессе реализации, четыре отменены и 13 отозваны (см. дополнение А). Без учета 13 отозванных проектов, ЦФДВ предоставил поддержку 48 государствам. Фонд демонстрирует устойчиво высокий уровень реализации проектов, при этом доля проектов, не доведенных до завершения, остается относительно небольшой, несмотря на зачастую нестабильные условия, в которых работают многие государства-бенефициары.

Проектные мероприятия

³ Десятый цикл (2026 год) только начался, и поскольку подача проектных заявок еще не началась, он был исключен из оценки проекта.

ЦФДВ финансирует мероприятия на всех этапах цикла осуществления: повышение осведомленности и обучение, техническая оценка и разработка законодательства, разработка национальных контрольных списков и систем ведения учета, закупка оборудования, а также создание систем лицензирования и национальных лицензирующих органов. Эти мероприятия не обязательно реализуются в строгой последовательности: так, государство может запросить поддержку в разработке законодательства до установки систем или внедрения мер по повышению осведомленности.

Географическое распределение

ЦФДВ оказывает поддержку самым различным регионам: наибольшая доля реализованных проектов (около двух третей) приходится на Африку, за ней следует Америка (около одной шестой), тогда как меньшие доли приходятся на Океанию, Азию и Европу. Приведенные данные описывают географическое распределение, нежели отражают задокументированное решение о выборе приоритетных регионов.

Партнеры по реализации проектов

Партнеры по реализации проектов выступают ключевыми заинтересованными сторонами для государств — бенефициаров ЦФДВ: примерно семь из десяти проектов реализуются при участии партнерской организации (см. дополнение В). Партнеры помогают разрабатывать проектные заявки, обеспечивают технический потенциал, оказывают поддержку в реализации проектов и содействие в подготовке отчетности. Они также содействуют сохранению институциональной преемственности при смене государственных должностных лиц или их уходе с занимаемых должностей, в том числе помогают находить других координаторов в случаях, когда попытки Секретариата ДТО связаться с государством могли бы иначе остаться без ответа.

3. Оценка проектов государствами-бенефициарами

По завершении всех проектных мероприятий государства — бенефициары ЦФДВ обязаны представить итоговый отчет с оценкой результатов реализации проекта по вышеуказанным стандартным критериям в соответствии с балльной шкалой от 1 до 5 (где 5 является максимальной оценкой), а также предоставить качественную обратную связь и рекомендации.

а. Актуальность, эффективность, результативность

Государства-бенефициары высоко оценивают актуальность, эффективность и результативность своих проектов, при этом средний балл составляет 4,8, 4,6 и 4,3 соответственно из возможных 5. Большинство государств приводят конкретные, поддающиеся проверке результаты, например непосредственное воздействие проекта на результаты слушаний по ратификации в Сенате. Когда государствами указывались более низкие оценки в баллах, чаще всего в качестве обоснования приводились не связанные с проектом факторы, такие как пандемия COVID-19, отставание от графика по причине выборов или совсем недавнее внедрение ИТ-систем, чтобы проводить их оценку. Что касается конкретно результативности, то утвержденный бюджет проектов варьируется от 10 500 до 267 389 долларов США (в среднем около 96 000 долларов США), при этом расходуется 92% от одобренной суммы. Регулярно направляются запросы о продлении сроков реализации проекта (42 из 106 проектов), однако перерасход бюджета проекта

случается редко. Средняя продолжительность проекта составляет чуть больше года, однако сложные проекты, связанные с развертыванием IT-инфраструктуры и систем отчетности, как правило, реализуются значительно дольше.

b. Воздействие / положительные изменения

Во всех проектах прослеживается устойчивое достижение запланированных результатов: более 5000 человек прошли обучение, уничтожено свыше 5000 единиц оружия, разработано или обновлено более 15 законов и нормативных актов, а также введены в действие десятки национальных контрольных списков, систем учета и стратегических планов осуществления Договора.

Помимо этих прямых результатов, некоторые результаты оказались устойчивыми: семь государств — бенефициаров ЦФДВ стали участниками Договора и пять из 30 доноров ЦФДВ являются бывшими бенефициарами, что подтверждает воспринимаемую ценность Фонда. Некоторые государства-бенефициары также взяли на себя более активную роль в процессах ДТО, в том числе занимают выборные должности, что свидетельствует о растущей национальной ответственности за осуществление Договора. В ряде случаев государства-бенефициары погасили свою задолженность по начисленным взносам после официального назначения национальных органов и выделения финансирования. В другом случае благодаря участию Председателя ЦФДВ и консультациям, проведенным в ходе контрольного визита, удалось наладить прямое взаимодействие между национальным координатором по вопросам ДТО и Министерством финансов на уровне высшего руководства, в результате чего была погашена задолженность по начисленным взносам.

c. Устойчивость

Наиболее устойчивые результаты достигаются в тех случаях, когда проект ЦФДВ приводит к созданию устойчивых институциональных механизмов, таких как назначение национального компетентного органа или внедрение постоянной процедуры представления отчетности. Напротив, устойчивость результатов оказывается наиболее уязвимой, когда успех проекта зависит от непрерывного участия конкретного должностного лица. В качестве еще одного примера можно привести иной, хотя и тесно связанный с предыдущим, риск — зависимость от регулярного финансирования, которое после прекращения поддержки со стороны ЦФДВ должно обеспечиваться другим государственным органом. В данном случае устойчивость проекта была оценена самими бенефициарами всего лишь как умеренная именно потому, что текущие эксплуатационные расходы (топливо, техническое обслуживание, персонал) должны были покрываться из бюджета Министерства обороны, а не представлять собой разовую самодостаточную инвестицию.

Помимо оценки самими государствами-бенефициарами, устойчивость проекта также можно оценивать по тому, как государства осуществляют Договор и выполняют свои обязательства. Примерно четыре из пяти государств-бенефициаров подали первоначальные отчеты, а около половины — годовые отчеты или сообщили о наличии национальных контрольных списков. Почти три четверти государств уже выплатили начисленные взносы.

В ходе предыдущей оценки были выявлены несколько повторяющихся причин снижения показателей эффективности, результативности и устойчивости, таких как текучесть кадров, задержки по причине пандемии и институциональная нестабильность. В следующем разделе эти операционные и структурные трудности рассматриваются более подробно.

4. Основные трудности

За последнее десятилетие в ходе реализации проектов, финансируемых ЦФДВ, был выявлен ряд повторяющихся проблем, которые влияют на своевременное предоставление и устойчивость помощи. Тогда как многие из этих трудностей обусловлены конкретными обстоятельствами, на реализацию проектов в различных регионах и в разные циклы финансирования регулярно оказывали влияние одни и те же административные, операционные и институциональные факторы.

4.1 Административные препоны

Переговоры по соглашениям о предоставлении грантов между государствами — бенефициарами ЦФДВ и Секретариатом ДТО могут быть длительными, в некоторых случаях занимая шесть месяцев и более. Среди распространенных причин — кадровые перестановки на проектных должностях, изменение национальных приоритетов, задержки в получении справки от банка или открытии специального банковского счета, а также национальные процедуры согласования, предполагающие утверждение со стороны парламента или министерств.

Работа с партнерами по реализации влечет дополнительный уровень сложности: разногласия по поводу функций и обязанностей, текучесть кадров на руководящих должностях, недоверие и управление несколькими потоками финансирования со стороны партнеров потенциально ведут к задержкам в заключении соглашений о предоставлении грантов и подаче отчетности, а в некоторых случаях — к отзыву проектов.

4.2 Операционные трудности

После начала реализации проектов могут возникать другие задержки — в частности, в связи с пандемией COVID-19 в период с 2020 по 2023 год, но также вследствие сложностей с закупками (поиск подходящих подрядчиков или наличие необходимых запасов, таможенное оформление), проблем с перечислением средств (блокирование операций банками-корреспондентами по причине указания в описании платежа формулировки «торговля оружием», замораживание счетов или ограничение доступа государств-бенефициаров к перечисленным средствам), а также при внедрении ИТ-систем, которое зачастую требует содействия со стороны правоохранительных органов и продолжает зависеть от внешних технических специалистов, нежели опирается на устойчивый внутренний потенциал.

4.3 Политическая нестабильность и человеческие факторы

В ряде случаев на готовность государства к реализации проекта и поддержание непрерывности этого процесса оказывали влияние перестановки на высших государственных должностях, в результате чего Секретариату ДТО приходилось приостанавливать или прекращать мероприятия в переходный период. Эту ситуацию усугубляли нехватка специально выделенного персонала и высокая текучесть кадров: при уходе должностных лиц зачастую возникали пробелы в институциональной

преимущества, а длительное отсутствие координаторов в связи с выборами, болезнью или переходом на другие должности приводило к задержкам как в заключении соглашений с партнерами по реализации, так и в утверждении отчетов ЦФДВ.

5. Рекомендации на следующее десятилетие

С учетом опыта, приобретенного за первые десять лет работы Целевого фонда добровольных взносов (ЦФДВ), предлагаются следующие рекомендации по повышению эффективности деятельности Фонда, поддержанию его устойчивости и усилению его стратегического воздействия. Они направлены на дальнейшее совершенствование деятельности ЦФДВ и укрепление его роли в обеспечении эффективного осуществления Договора о торговле оружием в предстоящем десятилетии.

5.1 Заблаговременное уведомление об административных требованиях

В настоящее время государства-бенефициары и партнеры по реализации проектов получают информацию об административных требованиях (например, заключение письменных соглашений с партнерами, получение справки от банка и реквизитов банковского счета) только на этапе отбора (обычно июнь), что оставляет всего несколько месяцев на переговоры по соглашениям о предоставлении грантов. Заблаговременное уведомление об этих требованиях на этапе подачи заявки позволило бы государствам и партнерам начать подготовку документации или открыть необходимые банковские счета задолго до утверждения проекта.

5.2 Повышение показателей соблюдения обязательств по отчетности в соответствии с ДТО

Согласно статье 13(1) ДТО, каждое государство-участник обязано представить Секретариату ДТО первоначальный отчет, в котором содержится информация о мерах, принятых государством в целях осуществления Договора, *«в том числе о национальных законах, национальных контрольных списках и других нормативных положениях и административных мерах, когда это уместно»*. Секретариату ДТО рекомендуется направлять государствам-бенефициарам [шаблон первоначального отчета](#) ДТО целях содействия подаче первоначальных отчетов или их дополнению после завершения проекта.

Секретариату ДТО также рекомендуется призывать государства делиться результатами своих проектов (национальным планом действий, национальным контрольным списком или учебными пособиями) с другими заинтересованными сторонами ДТО путем предоставления соглашения на публикацию итоговых материалов проектов на веб-странице ЦФДВ.

Кроме того, при получении проектных заявок, касающихся подготовки отчетности, Секретариату ДТО рекомендуется обращаться к государствам-бенефициарам с просьбой подтвердить свое намерение поддерживать практику отчетности после завершения проекта и представить информацию о своих механизмах отчетности на будущих заседаниях ДТО.

5.3 Повышение устойчивости

Секретариату ДТО рекомендуется содействовать реализации стратегий по сохранению потенциала, таких как подготовка наставников и закрепление соответствующих функций на институциональном уровне путем назначения двух государственных контактных лиц на уровне сотрудников, непосредственно отвечающих за выполнение задач.

5.4 Повышение эффективности отчетности и управления ЦФДВ

В момент направления новым государствам-бенефициарам соглашений о предоставлении грантов, подписанных обеими сторонами, целесообразно напоминать им о необходимости ознакомиться с руководством ЦФДВ по подготовке отчетности, что позволит сократить сроки рассмотрения и утверждения представляемых отчетов. Этому также способствовало бы распространение контрольного списка с требованиями к отчетности⁴ на официальных языках ООН вместе с шаблонами отчетности ЦФДВ.

С уменьшением объемов взносов ЦФДВ не располагает ресурсами на предоставление поддержки по всем поданным заявкам. В последующих циклах КГУ могла бы определить конкретное тематическое направление (например, национальные контрольные списки или отчетность), согласованное со Стратегией ДТО, которую планируется рассмотреть на КГУ13, а также укрепить взаимодействие с финансируемыми Европейским союзом проектами по поддержке осуществления Договора.

Целесообразно пересмотреть шаблон итогового отчета ЦФДВ, чтобы государства-бенефициары указывали как запланированные целевые показатели (например, количество прошедших обучение и гендерный баланс), так и фактически достигнутые результаты, что обеспечит возможность их непосредственного сопоставления.

С учетом увеличения числа запросов на закупку оборудования Секретариату ДТО рекомендуется опубликовать перечень подрядчиков и поставщиков оборудования, привлекавшихся ранее (см. дополнение С), чтобы помочь государствам более реалистично оценивать охват проектов исходя из доступного бюджета (в настоящее время некоторые считают сумму в 100 000 долларов США недостаточной), а также заблаговременно информировать о соответствующих рисках до подписания соглашений о предоставлении грантов.

5.5 Расширение стратегического воздействия

С государствами, которые не представляют отчетность или не уплачивают начисленные взносы, целесообразно вступать во взаимодействие, с тем чтобы выяснить, какая помощь в выполнении обязательств по Договору им необходима, развивая при этом дружественный обмен опытом между государствами, в том числе в рамках финансируемых Европейским союзом проектов по поддержке осуществления ДТО. Взаимодействие с государствами также можно было бы расширить за счет коммуникации на языках, используемых в недостаточно представленных регионах с низким числом заявок, например путем участия в Азиатском семинаре по экспортному контролю или

⁴ Контрольный список охватывает типичные ошибки, на устранение которых требуется дополнительное время, чтобы отчеты ЦФДВ могли быть утверждены. Например: *Вы приложили все чеки и счета? Вы указали соответствующую информацию в разделе описания отчета о расходах? Подписал ли представитель правительства отчеты с указанием даты согласования?*

конференции по вопросам управления, снижения рисков, соблюдения законодательства и мер экспортного контроля на Ближнем Востоке.

6. Заключительная часть

За первое десятилетие ЦФДВ доказал свою эффективность и надежность как механизм поддержки осуществления ДТО. Благодаря оказанной адресной помощи государствам-бенефициарам удалось укрепить национальные системы контроля, усовершенствовать практику отчетности и разработать законодательно-нормативную базу. Несмотря на зачастую сложные условия работы, Фонд стабильно добивается ощутимых результатов и демонстрирует устойчиво высокий уровень реализации проектов.

Оценка также выявила возможности для дальнейшего усиления долгосрочного воздействия Фонда. Проекты действительно приносят важные результаты, однако в ряде случаев трудноустраняемые административные препоны, текучесть кадров и политические перемены отрицательно сказываются на реализации, в связи с чем обеспечение устойчивости результатов проекта по завершении финансирования остается проблемой. В связи с тем, что спрос на финансовую поддержку из средств ЦФДВ продолжает превышать доступные ресурсы, целесообразно поддерживать устойчивость проектов, повышать административную эффективность и стратегически направлять финансирование на приоритетные нужды реализации.

Исходя из опыта первого десятилетия своей деятельности, ЦФДВ имеет все возможности, чтобы в большей степени сосредоточиться на долгосрочных институциональных преобразованиях, сохраняя при этом подход, ориентированный на спрос со стороны государств. Продолжая адаптироваться к меняющимся потребностям государств-бенефициаров и способствуя расширению национальной ответственности и сотрудничества, в течение следующего десятилетия ЦФДВ сможет преумножить свой вклад в эффективное осуществление и универсализацию ДТО.

Дополнение А. Перечень утвержденных и финансируемых ЦФДВ проектов

[Перечень предварительно утвержденных проектов цикла ЦФДВ 2017 года](#)

[Перечень предварительно утвержденных проектов цикла ЦФДВ 2018 года](#)

[Перечень предварительно утвержденных проектов цикла ЦФДВ 2019 года](#)

[Перечень предварительно утвержденных проектов цикла ЦФДВ 2020 года](#)

[Перечень предварительно утвержденных проектов цикла ЦФДВ 2021 года](#)

[Перечень предварительно утвержденных проектов цикла ЦФДВ 2022 года](#)

[Перечень предварительно утвержденных проектов цикла ЦФДВ 2023 года](#)

[Перечень предварительно утвержденных проектов цикла ЦФДВ 2024 года](#)

[Перечень предварительно утвержденных проектов цикла ЦФДВ 2025 года](#)

Дополнение В. Список партнеров по реализации проектов ЦФДВ** Отозванные проекты*

Название проекта	Местоположение штаб-квартиры	Государства-бенефициары и проектный цикл
Консультативная группа по управлению боеприпасами (AMAT) Женевского международного центра по гуманитарному разминированию (GICHD)	Женева (Швейцария)	Перу (2024)*
Фонд Ариаса в поддержку мира и прогресса человечества	Сан-Хосе (Коста-Рика)	Коста-Рика (2017)
Association Para Politicas Publicas (APP)	Буэнос-Айрес (Аргентина)	Бразилия (2024)
Cameroon Youths and Students Forum for Peace (CAMYOSFOP)	Яунде (Камерун)	Камерун (2017, 2025)
CARICOM IMPACS	Порт-оф-Спейн (Тринидад и Тобаго)	Белиз (2023)
Центр по сокращению масштабов вооруженного насилия (CAVR)	Сидней (Австралия)	Палау (2017), Самоа (2017*, 2018), Фиджи (2018), Палау (2019), Тувалу (2019)*, Вануату (2019), Либерия (2021, 2024), ЦАР (2023), Папуа — Новая Гвинея (2024)*
Центр по вопросам мира, безопасности и предотвращения вооруженного насилия (CPSA VIP)	Бирмингем (Великобритания)	Чад (2018)*
Centro de Estudios sobre No Proliferación	Сантьяго (Чили)	Чили (2025)
Коалиция Control Arms	Женева (Швейцария)	Замбия/Свазиленд (2017)*, Мадагаскар (2019), Намибия (2021), Камбоджа (2023), Малави (2023), Латвия (2025)
Коалиция в поддержку развития и сокращения масштабов вооруженного насилия (CDRAV)	Карибский регион	Антигуа и Барбуда (2019)
Инициатива «Разоружение и контроль над вооружениями» (DAC)	Йоханнесбург (ЮАР)	Лесото (2023–2025)

Европейский союз — Федеральное ведомство Германии по экономике и экспортному контролю (BAFA)	Эшборн (Германия)	Того (2017)
Технологический фонд Коста-Рики (Fundación Tecnológica de Costa Rica — FUNDATEC)	Картаго (Коста-Рика)	Коста-Рика (2021, 2024*)
Женевский центр по вопросам политики в области безопасности	Женева (Швейцария)	Сенегал (2017, 2018)
Группа исследований и информации по вопросам мира и безопасности (GRIP)	Брюссель (Бельгия)	Мали (2019), ДРК (2021)
Технологический институт Коста-Рики (Instituto Tecnológico de Costa Rica — ITCR)	Картаго (Коста-Рика)	Коста-Рика (2024*)
Международная сеть организаций, выступающих против стрелкового оружия (IANSA)	Нью-Йорк (США)	Гана (2018), Нигерия (2020, 2022)
IANSA Women Network Nigeria	Абуджа (Нигерия)	Нигерия (2020)
Lex Emporium Attorney @ Law	Аккра (Гана)	Гана (2018, 2020)
Либерийская сеть организаций, выступающих против стрелкового оружия	Монровия (Либерия)	Либерия (2017)
Консультативная группа по противопехотным минам (MAG)	Манчестер (Великобритания)	Белиз (2023)
Форум неправительственных организаций (NANGOF)	Виндхук (Намибия)	Намибия (2024)
Nonviolence International Southeast Asia (NISEA)	Бангкок (Таиланд)	Филиппины (2017, 2024, 2025)
Постоянное представительство Африканского союза в Женеве	Женева (Швейцария)	Того (2017, 2019)
Движение за постоянный мир (PPM)	Бейрут (Ливан)	Ливан (2019)
Red Argentina por el Desarme (Аргентинское сообщество за разоружение)	Буэнос-Айрес (Аргентина)	Аргентина (2022)*
Региональный центр по стрелковому оружию (RECSA)	Найроби (Кения)	Южный Судан (2019, 2020), Кения (2020), Руанда (2021), Судан (2021), Эфиопия (2023), Танзания (2024)
Reveil Communautaire d'assistance aux Victimes (RECOVI)	Бужумбура (Бурунди)	Бурунди (2023)
Saferworld	Лондон (Великобритания)	Сьерра-Леоне (2017), Ливан (2019), Гамбия

		(2022, 2024–2025), Малави (2023)
Секретариат Тихоокеанской группы действий в области регулирования стрелкового оружия (PSAAG)	Мельбурн (Австралия)	Палау (2017)
Secrétariat du Conseil National de Sécurité (S-CNS)	Абиджан (Кот-д'Ивуар)	Кот-д'Ивуар (2018)
Сеть действий Сьерра-Леоне против стрелкового оружия (SLANCA)	Фритаун (Сьерра-Леоне)	Сьерра-Леоне (2019)
Аналитический центр Small Arms Survey	Женева (Швейцария)	Сербия (2019), Ботсвана (2020)*, Замбия (2020), Чили (2023), Бенин (2024)*
Стокгольмский международный институт исследования проблем мира (СИПРИ)	Стокгольм (Швеция)	Камерун (2024)
Программа развития ООН (ПРООН)	Нью-Йорк (США)	Гана (2017), Мозамбик (2019)
Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР)	Женева (Швейцария)	Либерия (2023)
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)	Вена (Австрия)	Парагвай (2023)*
Региональный центр ООН по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне (UNLIREC)	Лима (Перу)	Гватемала (2017), Сальвадор (2017), Доминиканская Республика (2018), Парагвай (2018), Чили (2019)
Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения	Ломе (Того)	Мадагаскар (2018), Казахстан (2019)
Региональный центр Организация Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе	Катманду (Непал)	Кирибати (2024), Папуа — Новая Гвинея (2024)*, Фиджи (2025)

Дополнение С. Перечень поставщиков оборудования, участвовавших в прошлых проектах ЦФДВ

Вид оборудования	Дистрибьютор	Местоположение дистрибьютора
Оборудование для лазерной маркировки	Prodina	Сальвадор
Оборудование для лазерной маркировки	Couth Industrial Marking Systems	Испания
Пулеуловитель МТИ	CAZA, S.A. DE C.V.	Сальвадор
Металлоизмельчитель (оборудование для уничтожения оружия)	JMC Recycling Systems Ltd	Великобритания
Оборудование для маркировки	American Gun Depot Pedro Blanco	Соединенные Штаты Америки
Аккумулятор для мототехники	TEC-COMP S.A. de C.V.	Сальвадор
Оборудование для уничтожения оружия	HEMA Trading & Construction	Сьерра-Леоне
Оборудование для маркировки	Global Procurement	Сьерра-Леоне
Оборудование для маркировки	Edward Pryor & Son Ltd	Великобритания