

Договор о торговле оружием

Двенадцатая Конференция государств-участников

Женева, 24–28 августа 2026 года

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЯЮЩЕГО КОМИТЕТА ЗА 2025–2026 ГГ.

ВВЕДЕНИЕ

1. Управляющий комитет, учрежденный в качестве вспомогательного органа в соответствии со статьей 17(4) Договора о торговле оружием и правилом 42 Регламента, осуществляет надзор в финансовых вопросах, а также в других направлениях деятельности Секретариата ДТО, с целью обеспечения максимальной подотчетности, эффективности и прозрачности.

2. Настоящий доклад представлен им во исполнение обязательства по отчетности перед Конференцией государств-участников, предусмотренного правилом 42(3) Регламента Договора о торговле оружием и разделом 12 Круга полномочий Комитета.

СОСТАВ УПРАВЛЯЮЩЕГО КОМИТЕТА

3. Комитет возглавляет Председатель двенадцатой Конференции государств-участников (КГУ12) г-жа Тшолофело ТШЕОЛЕ, заместитель Постоянного представителя ЮАР при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Швейцарии. Кроме того, в него входят пять представителей государств-участников, выдвинутые региональными группами Организации Объединенных Наций и назначенных одиннадцатой Конференцией государств-участников (КГУ11). Настоящие члены Комитета: Испания, Китай, Латвия, Лесото и Парагвай.

4. Раздел 3 Круга полномочий Комитета предусматривает, что, за исключением Председателя Конференции государств-участников и представителя Секретариата ДТО, члены Комитета выполняют свои функции в течение двух лет и имеют право продления еще на один срок. В соответствии с этим срок полномочий членов нынешнего Комитета продлевается до тринадцатой Конференции государств-участников (КГУ13).

МАНДАТ

5. В мандат Управляющего комитета входит надзор в финансовых вопросах, а также в других направлениях деятельности Секретариата ДТО, с целью обеспечения максимальной подотчетности, эффективности и прозрачности. Подробное описание мандата приведено в круге полномочий, который изложен в документе ATT/CSP1/CONF/4.

МЕТОД РАБОТЫ

6. Комитет выполняет свои обязанности в соответствии с положениями Договора, Регламентом ДТО, своим кругом полномочий, Директивой государств-участников Секретариату ДТО и решениями, принятыми Конференциями государств-участников с учетом мандата Комитета.

7. Комитет проводит свою работу в формате официальных заседаний и обмена документацией по электронной почте. На протяжении отчетного периода Управляющий комитет провел в общей сложности два официальных заседания в Женеве (Швейцария).

РЕГУЛЯРНЫЕ ЗАДАЧИ УПРАВЛЯЮЩЕГО КОМИТЕТА

8. В рамках исполнения своих постоянных обязанностей Комитетом в цикле КГУ12 выполнены следующие задачи:

- a. Разработан план работы на год, в котором особое внимание уделено задачам, порученным Комитету КГУ11.
- b. Обеспечен надзор за процессом выставления в ноябре 2025 года счетов государствам на выплату начисленных взносов в бюджет ДТО на 2026 год, принятый КГУ11.
- c. В марте 2026 года осуществлялся надзор за процессом уведомления государств-участников о невыплате начисленных финансовых взносов.
- d. В соответствии с правилом 4(1) Финансовых правил ДТО и разделом 10 Круга полномочий проверена бюджетная смета на 2027 год для Секретариата ДТО и КГУ12, прежде чем она будет представлена Секретариатом ДТО государствам-участникам.
- e. Рассмотрен проект предложения Секретариата ДТО о внесении изменений в Руководство по администрированию спонсорской программы (см. документ ATT/CSP12.MC/2026/MC/852/Conf.SponAdminGuide.Prop).
- f. Рассмотрен проект предложения Секретариата ДТО о кодексе поведения на заседаниях Договора о торговле оружием (см. документ ATT/CSP12.MC/2026/MC/860/Conf.CoC.Prop), подготовленный во взаимодействии с координаторами ДТО по гендерным вопросам.
- g. Подготовлен настоящий доклад для КГУ12.

ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ КГУ11

9. КГУ11 поручила Комитету ряд конкретных задач, касающихся обзора программы работы по ДТО, назначения координаторов ДТО по гендерным вопросам и выбора независимой аудиторской фирмы.

Обзор программы работы по ДТО

10. Обзор программы работы по ДТО является постоянной задачей Комитета с того момента, как КГУ8 приняла решение инициировать этот процесс. Исходя из результатов всесторонней оценки, проведенной Комитетом, КГУ11 приняла ряд решений, некоторые из которых потребовали дальнейшего исполнения Секретариатом ДТО либо Комитетом¹.

11. В этом отношении Комитет курировал усилия Секретариата ДТО по поиску более выгодных услуг устного перевода и мест проведения заседаний, придерживающихся более строгих стандартов безопасности и более подходящих под типичный уровень посещаемости этих мероприятий, а также по изучению способов более эффективного контроля дистанционного участия. Что касается вопросов, связанных с безопасностью, Комитетом также было рассмотрено предложение Секретариата ДТО о кодексе поведения на заседаниях ДТО, которое было внесено в дополнение к текущей работе координаторов по гендерным вопросам в этом направлении. Как отмечалось выше, это предложение представлено в отдельном документе.

12. В связи с обзором программы работы по ДТО перед Комитетом также стояла задача *«обсудить возможные руководящие указания, касающиеся проведения неофициальных консультаций, включая такие аспекты, как возможные организаторы и запрашивающие стороны, предполагаемые цели, сроки и место проведения, а также степень поддержки со стороны Секретариата»*. Эта задача была сформулирована исходя из полученных в результате обзора выводов о том, что: а) для обеспечения инклюзивного, коллаборативного, результативного и широкого участия в дискуссиях по вопросам ДТО проводимые в настоящее время две сессии заседаний ДТО (одну четырехдневную сессию заседаний рабочих групп и двухдневное неофициальное подготовительное заседание) можно было бы при необходимости дополнить неофициальными межсессионными консультациями; и б) ограниченное проведение таких консультаций до настоящего времени может быть связано с отсутствием руководящих указаний, касающихся проведения неофициальных консультаций, как то: кто может их созывать, с какой целью, когда и где они могут проводиться и какая степень поддержки допустима.

13. В отношении этой задачи Комитет на неофициальном подготовительном заседании 27–28 мая 2026 года сообщил, что Секретариат ДТО проинформировал его о продолжающейся работе по этому вопросу. Тем не менее Комитет в своем промежуточном докладе отметил, что возможные руководящие указания, при их наличии, следует разрабатывать на основе выводов и решений, уже отраженных в существующих документах, касающихся обзора программы работы, а также организации и содержания деятельности рабочих групп. Эти выводы и решения касаются, в частности, возможных целей таких неофициальных консультаций, их потенциальных инициаторов, а также формата, методов работы и языкового режима. В этом отношении в Приложение к настоящему докладу включен обзор соответствующих выводов и решений, которые могут послужить основой для обсуждения возможных руководящих указаний в цикле КГУ13 в более широких рамках продолжающейся разработки пятилетней стратегии ДТО. Тем не менее Комитет подчеркивает, что, поскольку эти выводы и решения стали ориентиром при составлении пересмотренной программы работы, обсуждавшейся в течение трех циклов КГУ, их применение не определяется принятием возможных руководящих указаний.

¹ См. пункты 36–37 Итогового доклада КГУ11 ([ATT/CSP11/2025/SEC/834/Conf.FinRep/Rev.](#)) и проект предложения Управляющего комитета по результатам обзора пересмотренной программы работы по ДТО ([ATT/CSP11\).MC/2025/MC/824/Conf.Prop](#)).

Именно в этой связи Комитет во время неофициального подготовительного заседания отметил, что неофициальные группы, которые было предложено создать под эгидой Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора и Рабочей группы по прозрачности и отчетности с точки зрения возможных целей, форматов и методов работы соответствуют требованиям, отраженным в существующих документах, касающихся обзора программы работы, а также организации и содержания деятельности рабочих групп.

14. В этой связи также напоминаем, что КГУ11 поручила Комитету *«проводить в течение двух лет обзор всех ключевых аспектов пересмотренной программы работы, руководствуясь изложенными выше параметрами и показателями, и представить доклад тринадцатой Конференции государств-участников»*. В этом отношении возможные рекомендации могут стать частью всестороннего пакета документов, касающихся программы работы, подготовленного в рамках пятилетней стратегии ДТО.

Другие задачи

15. Что касается задач, не связанных с обзором программы работы, Комитетом, прежде всего, осуществлялось управление процессом назначения кандидатур на недавно учрежденные должности координаторов ДТО по гендерным вопросам. В октябре 2025 года Председатель КГУ от лица Комитета выступила с призывом к делегациям выразить свою заинтересованность в этом отношении. По завершении отведенного периода Комитетом было принято решение представить кандидатуры от Испании, Мексики и Того на утверждение и официальное назначение государствами-участниками путем процедуры молчания. Этот процесс завершился в декабре 2025 года, а в январе 2026 года Председатель КГУ12 объявила делегатов, назначенных координаторами по гендерным вопросам: г-жа Химена СОТРЕС БРИТО (Мексика), г-жа Мария Пилар МАСЕГОСА МАНРЕСА (Испания) и г-жа Малессинани Рита АКАОЛО (Того).

16. Наконец, в октябре 2025 года Комитет также выполнил задачу, касающуюся поиска международной аудиторской фирмы, которая была отобрана в рамках совместного процесса с участием Женевского центра по управлению сектором безопасности (DCAF). Соответствующая информация была направлена государствам-участниками на согласование путем процедуры молчания. В соответствии с вышеизложенным независимым аудитором ДТО с 1 января 2026 года назначена аудиторская фирма *Forvis Mazars Holding SA* сроком на четыре года.

БЮДЖЕТНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

17. В рамках выполнения своих обязанностей в течение отчетного периода Комитетом не были понесены какие-либо финансовые расходы, относящиеся к бюджету ДТО.

РЕКОМЕНДАЦИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ

18. Исходя из вышеизложенного, Комитет рекомендует КГУ12 высоко оценить текущую работу Комитета по вопросам, связанным с программой работы по ДТО, и поручить ему продолжить рассмотрение возможных руководящих указаний на основе соответствующих выводов и решений, изложенных в приложении к докладу Комитета, с учетом разрабатываемой в настоящее время пятилетней стратегии ДТО.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ВЫВОДЫ И РЕШЕНИЯ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ НЕОФИЦИАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ, ИЗЛОЖЕННЫЕ В «СУЩЕСТВУЮЩИХ ДОКУМЕНТАХ, КАСАЮЩИХСЯ ОБЗОРА ПРОГРАММЫ РАБОТЫ, А ТАКЖЕ ОРГАНИЗАЦИИ И СОДЕРЖАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧИХ ГРУПП»

1. Упоминание «существующих документов, касающихся обзора программы работы, а также организации и содержания деятельности рабочих групп» в докладе Управляющего комитета для КГУ12, к которому относится это приложение, относится к следующим документам, начиная с самых недавних²:

КГУ11	Итоговый доклад	37
КГУ11	Предложение Управляющего комитета по обзору пересмотренной программы работы по Договору о торговле оружием	33, 36, 38, 43–47, 60, 64с
КГУ10	Итоговый доклад	43
КГУ10	Предложение Управляющего комитета по обзору пересмотренной программы работы по Договору о торговле оружием (введена на экспериментальной основе сроком на один год)	6b
КГУ9	Итоговый доклад	36
КГУ9	Проект доклада председателя РГЭОД для КГУ9 (предложение по организации и содержанию деятельности РГЭОД в приложении D)	11 (h)–(i)
КГУ9	Предложение Управляющего комитета по обзору программы работы по Договору о торговле оружием	12–13, 22, 23d
КГУ9	Проект предложения РГЭОД по организации и содержанию деятельности РГЭОД	11 (h)–(i)
КГУ9	Первоначальный предварительный перечень рекомендаций Управляющего комитета по обзору программы работы по Договору о торговле оружием	14, 16, 17, 26, 27d
КГУ9	Справочный документ Управляющего комитета с предварительным перечнем аспектов на рассмотрение в рамках обзора программы работы по Договору о торговле оружием	16
КГУ6	Вводный документ к первому заседанию РГПО в цикле КГУ6	63
КГУ5	Доклад сопредседателей РГПО для КГУ5	14, 26 и приложение С
КГУ4	Итоговый доклад	24f
КГУ4	Доклад сопредседателей РГПО для КГУ4	16, 33, 36

2. Указанные положения касаются, в частности, возможных целей таких неофициальных консультаций, их потенциальных инициаторов, а также формата, методов работы и языкового режима.

3. Что касается **возможных целей** неофициальных консультаций, главная их цель заключается в поддержании процесса ДТО, а именно работы, проводимой Конференцией и ее вспомогательными органами, а также Секретариатом ДТО при выполнении своих обязанностей. В связи с сокращением числа заседаний рабочей группы ДТО до одной

² Документы, указанные в строках с серым фоном, относятся к более раннему периоду, чем материалы, касающиеся обзора программы работы и организации и содержания деятельности рабочих групп, проведенного в циклах КГУ9–КГУ11. Тем не менее они были включены в этот список, поскольку в них говорится о неофициальной консультативной группе участников Рабочей группы по прозрачности и отчетности (РГПО), созданной под эгидой РГПО и администрируемой Секретариатом ДТО в целях содействия выполнению Секретариатом некоторых задач, связанных с отчетностью, в циклах КГУ4–КГУ6.

сессии неофициальные консультации также рассматривались как способ предоставить дополнительные возможности для обсуждения вопросов, которые не удастся надлежащим образом рассмотреть за то ограниченное время, которое выделено на регулярные заседания рабочих групп (и подготовительные заседания).

4. В ходе обсуждений были предложены следующие конкретные цели:

- *«рассмотрение замечание к проектам документов Конференции после неофициального подготовительного заседания»;*
- *«неофициальные консультации[, инициированные должностными лицами] в межсессионный период в рамках направлений работы по отдельным темам, требующим дальнейшего обсуждения»;*
- *«более широкое обсуждение отдельных вопросов, затронутых в рабочих группах, или проработку технических деталей, потенциально с участием профильных экспертов»;*
- *«неофициальный диалог с должностными лицами для сбора мнений о конкретных итоговых материалах, которые планируется разработать»;* и
- *«консультации, если это будет сочтено необходимым, с заинтересованными сторонами ДТО по вопросам, которые будут обсуждаться на предстоящих заседаниях в рамках ДТО».*

5. На практике консультации также проводились в целях вынесения или обсуждения предложений государствами — участниками Конференции и в целях поддержки работы, проводимой Секретариатом ДТО, например, в содействия соблюдения государствами-участниками обязательств по отчетности. КГУ11 также явным образом рекомендовала Секретариату ДТО проводить межсессионные брифинги для находящихся в Женеве контактных лиц по вопросам ДТО.

6. **Потенциальные инициаторы** неофициальных консультаций, выявленные в ходе обсуждений, в целом соответствовали вышеуказанным целям. В этом отношении обычно упоминались должностные лица, тогда как в дополнительно приведенных практических примерах консультации инициировались соответственно государством-участником или Секретариатом ДТО. Тем не менее было отмечено, что более сложные форматы межсессионных консультаций, включая неофициальные дискуссионные группы, должны быть поддержаны и согласованы всеми государствами-участниками, желательно путем принятия конкретных процедур, регулирующих их деятельность.

7. Что касается **возможного формата** неофициальных консультаций, а также исходя из вышеуказанных целей, в ходе обсуждения было рассмотрено несколько более сложных форматов, связанных с деятельностью рабочих групп, а также специальные консультации по текущим вопросам или предложениям. В частности, неоднократно обсуждалась возможность проведения *«встреч заинтересованных делегатов в небольших группах»*, иногда наряду с *«региональными заседаниями»*, а также возможность организации таких встреч Секретариатом ДТО и/или в партнерстве с соответствующими организациями.

8. В частности, в отношении Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора (РГЭОД), рабочие процедуры, изложенные в решении КГУ9 относительно организации и содержания деятельности РГЭОД, предусматривают возможность создания «специальных рабочих подгрупп» в целях более подробного обсуждения выявленных вопросов и/или разработки добровольных руководств или других инструментов для содействия национальным усилиям государств-участников по осуществлению Договора. В более общем смысле решение предусматривало, что, «где

это уместно, должностные лица ДТО будут проводить неофициальные межсессионные консультации в виртуальном или гибридном формате», которые дополняют очные заседания рабочих групп. В этом отношении следует отметить, что преимущества сохранения такой гибкости подтверждались на протяжении всего процесса обзора.

9. Что касается **возможных методов работы**, в ходе обсуждений предпочтение явно было отдано виртуальному формату, который упоминался время от времени совместно с гибридным форматом и/или использованием платформы информационного обмена в закрытом разделе веб-сайта ДТО, в качестве способа обмена письменными материалами и поддержания динамики процесса ДТО. Виртуальному формату, как правило, отдавалось предпочтение по таким причинам, как минимальные бюджетные последствия и инклюзивность, а также возможности для привлечения технических экспертов. Также была особо упомянута платформа Zoom Секретариата ДТО. Тем не менее, было отмечено, что использование виртуальных форматов не должно стать абсолютным правилом, принимая во внимание, что *«организатор или запрашивающая сторона в рамках неофициальных консультаций при необходимости также могут оказать содействие в предоставлении места проведения очных консультаций»*. Кроме того, консультации на полях заседаний ДТО (заседаний рабочих групп, неофициальных подготовительных заседаний и Конференций) скорее всего повлекут дополнительные финансовые расходы.

10. В рамках обсуждения возможных методов работы также были рассмотрены **языковые режимы** неофициальных консультаций. В этом отношении Управляющий комитет в своем предложении для КГУ11 отметил, что неофициальные межсессионные консультации регулярно проводились исключительно на английском языке, и выразил предположение, что *«эту устоявшуюся практику можно оставить в качестве стандартного варианта и что другие языки следует использовать только в том случае, если организатор, запрашивающая сторона неофициальной консультации или участвующая делегация готовы обеспечить устный перевод с этого языка на английский и наоборот»*. Тем не менее практика позволяет предположить, что могут возникать обстоятельства, при которых целесообразно организовать устный перевод, особенно если такие консультации поручаются КГУ. В этом отношении следует отметить, что Секретариат ДТО в ходе обсуждения вопросов, касающихся обзора программы работы ДТО, указал следующее: *«Поддержку неофициальных консультаций будет обеспечивать Секретариат ДТО в той мере, в какой это позволяет бюджет, включая организацию устного перевода»*.

11. Следует отметить, что вопрос **участия**, а именно какие делегации должны иметь возможность участвовать в различных видах неофициальных консультаций, не отдельно не рассматривался. Учитывая в целом открытый характер процесса ДТО и акцент на инклюзивности, кажется уместным применить эти принципы и к неофициальным консультациям. В то же время, учитывая широкий спектр возможных целей, организаторов и форматов таких консультаций, целесообразно сохранить гибкость. Что касается более сложных форматов межсессионных консультаций, включая неофициальные дискуссионные группы, процедуры, регулирующие участие, предпочтительно было бы включить в процедуры, регулирующие деятельность таких групп.
